

НОВЫЙ ГОД ПОД ЗНАКОМ ЗАПРЕТА

Интересную логику можно отметить у российского законодателя при разработке законопроектов в сфере информационных технологий, защиты информации и персональных данных. Не пытаясь успеть за стремительно развивающимися цифровыми технологиями и в то же время предпринимая попытки борьбы с киберпреступностью, он выбирает пока что «запретительный» подход как в области законотворчества, так и в правоприменительной практике. Постараемся показать это на примерах.

Татьяна ДВЕНДЦАТОВА,
юрист группы международных проектов,
юридическая фирма VEGAS LEX,
г. Москва

Прозрачность в Интернете

Самого первого дня нового года вступят в силу поправки, запрещающие анонимное использование мобильных мессенджеров. Изменения вносятся Федеральным законом от 29.07.2017 № 241-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10.1 и 15.4 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации). Статья 10.1 Закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ устанавливает обязанности организатора распространения информации в Интернете,

а статья 15.4 регулирует порядок ограничения доступа к информационному ресурсу организатора. Нововведения, вступающие в силу в 2018 году, устанавливают обязанность для интернет-мессенджеров, которые являются организаторами распространения информации в Интернете, идентифицировать пользователей по номеру мобильного телефона.

В подобных запретах заинтересованы прежде всего силовые структуры Российской Федерации. Услуги по передаче мгновенных сообщений необходимо будет предоставлять лишь тем пользователям, которые пройдут идентификацию на базе абонентского номера и соответствующего договора. Другими словами, со следующего года оператор приложения или сервиса мессенджера должен будет на договорной основе вза-

имодействовать с соответствующими операторами связи. Такие меры, по мнению законодателя, позволят бороться с массовой рассылкой нежелательных сообщений, так как у пользователя сервиса есть возможность отказаться от получения электронных сообщений от других пользователей.

Интересно, что попытка регулирования новой цифровой реальности, за которой, очевидно, не спешит законодатель, начинается с запретов и ограничений: вспомнить хотя бы заблокированный LinkedIn, WeChat, угрозу блокировки Facebook в случае дальнейших попыток игнорирования требований локализации, предусмотренных законодательством о персональных данных Российской Федерации. Так и в случае с мессенджерами введено требование о том, что хранение идентификационных сведений об абонентском номере необходимо осуществлять только на территории России.

Понятно, что российская прокуратура и надзорные ведомства рассматривают этот шаг в контексте борьбы с киберпреступностью ввиду участившихся хакерских атак и вирусов, новости о которых не утихают всю вторую половину 2017 года: вирусы-вымогатели WannaCry и Petya атако-

вали компьютеры по всему миру, зашифровав данные пользователей, после чего следовала блокировка компьютера и требование выкупа; вирус Bad Rabbit известен тем, что после скачивания обновлений на компьютер система блокировалась и поступало требование о выкупе.

Информационная безопасность

Проблема распространения киберпреступлений по всему миру дала еще один толчок к принятию некоторых нововведений, вступающих в силу 1 января 2018 года. В частности, с нового года начнут действовать изменения, устанавливающие уголовную ответственность за неправомерный доступ к критической информационной структуре Российской Федерации, системам управления технологическими процессами в атомной и химической промышленности, энергетике и оборонно-промышленном комплексе. Другими словами, речь идет о ключевых системах жизнеобеспечения страны.

Понятие критической информационной инфраструктуры вводится новым Федеральным законом от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры

Российской Федерации» (далее – Закон № 187-ФЗ) и включает как объекты критической информационной инфраструктуры, так и сети электросвязи, используемые для организации их взаимодействия, к примеру, информационные системы сети госорганов, автоматизированные системы управления технологическими процессами в оборонной индустрии, в сфере здравоохранения, связи, на транспорте, в кредитно-финансовой сфере и энергетике, а также в ряде отраслей промышленности, включая топливную, атомную, ракетно-космическую и другие отрасли. Работа над новым федеральным законом велась давно, начиная с 2006 года, сначала в виде поправок в Закон об информации, а затем, когда угроза киберпреступности перестала быть лишь угрозой и показала свое лицо в виде хакерских атак, в качестве самостоятельного закона, инициированного Федеральной службой безопасности. Пока вопросы вызывает только то, как дорого обойдется субъектам (владельцам) критической информационной инфраструктуры реализация положений Закона № 187-ФЗ на практике. Ведь внедрение в существующую инфраструкту-

ру специальных средств, предназначенных для обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак и реагирования на компьютерные инциденты, требует немалых капиталовложений. Ко всему прочему, никакой методологической базы для реализации данного Закона на практике пока не выработано. Есть ощущения, что с вступлением Закона № 187-ФЗ в силу вопросов меньше не станет.

Немало средств, вероятнее всего, придется потратить и на реализацию некоторых положений «пакета Яровой», вступающих в силу с 1 июля 2018 года. Речь идет о требовании к операторам связи и организаторам распространения информации в Интернете хранить на территории Российской Федерации весь трафик, включая текстовые сообщения, изображения, голосовую информацию и прочее в течение полутора с момента окончания их приема, передачи, доставки и (или) обработки. Хранение данных на территории России без регулярного анализа трафика едва ли сможет со стопроцентной вероятностью предотвратить кибератаку и в целом обеспечить кибербезопасность на национальном уровне.

ТОП НОРМАТИВНЫХ АКТОВ – 2018

Государственная Дума ежегодно принимает в среднем полсотни законопроектов, меньшая часть из которых превращается в федеральные законы, остальными вносятся изменения и дополнения в существующие. Не стал исключением и 2017 год. Поэтому с 1 января следующего года жители России столкнутся с изменившимися реалиями. Априори предполагается, что законодательные изменения идут на пользу государству и гражданам. На практике не всегда интересы сторон совпадают. Что сулят россиянам новые законы с 1 января 2018 года?

Александр КАЮРИН,
адвокат, председатель президиума
Коллегии адвокатов «Свердловская
областная гильдия адвокатов»,
член Совета Адвокатской палаты
Свердловской области, вице-президент
Гильдии российских адвокатов,
г. Екатеринбург

Закон о курортном сборе
В 2018 году вступает в силу вызвавший многочисленные дискуссии Федеральный закон от 29.07.2017 № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» или «закон о курортном сборе».

Согласно этому закону с 1 мая 2018 года по 31 декабря 2022 года в Республике Крым, Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях в курортных зонах будет осуществляться взимание курортного сбора в соответствии с законодательными актами данных субъектов Российской Федерации. Это означает, что граждане, отдыхающие на курортах Черного моря, Кавказа и Крыма, а также Алтая, будут уплачивать курортный сбор за каждый день отдыха в установленном местным законодательством размере. Операторами курортного сбора будут юридические и физические лица, представляющие гостиничные и туристические услуги. Доходы от курортного сбора планирует-

ся направлять на развитие инфраструктуры курортных районов. Курортный сбор затронет интересы миллионов россиян и гостей страны, отдыхающих в указанных регионах.

Запрет на анонимное использование мобильных мессенджеров

С 1 января 2018 года вступает в силу Федеральный закон от 29.07.2017 № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», предусматривающий необходимость обязательной идентификации личности абонента при обмене мгновенными сообщениями. Изменения приняты в соответствии с сообщениями антитеррористической безопасности и борьбы с преступностью и затронут десятки миллионов российских граждан, использующих мобильные мессенджеры.

Закон о «черных списках» авиадебоширов
Федеральный закон от 05.12.2017 № 376-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» вступает в силу с 1 января 2018 года и предусматривает внесение в «черный список» пассажиров лиц, в отношении которых:

вступило в силу постановление о назначении администра-

стративного наказания за не выполнение законных распоряжений командира воздушного судна во время нахождения на его борту;

✓ вступил в законную силу приговор суда о признании лица виновным в хулиганстве на борту воздушного судна или совершении действий угрожающих его безопасности.

В «черном списке» такие лица будут находиться один год. Таким образом, помимо административной или уголовной ответственности, авиадебоширы не смогут в течение года пользоваться воздушным транспортом, за исключением особых случаев (например, полета на лечение или возвращения с лечения).

Закон об обязательном межевании

С нового года вступают в силу поправки в законодательство, запрещающие распоряжаться земельными участками, границы которых не уточнены. Поправки вносятся на основании норм Федерального закона от 22.12.2014 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Суть поправок заключается в том, что вне зависимости от факта наличия или отсутствия регистрации прав собственности, продать, подарить, обменять и т. д. земельный участок без четких границ будет нельзя. Более того, собственники участков, не имеющие четких границ, могут и вообще лишиться права собственности, поскольку судебной инстанцией «участок без границ» может быть признан ничейным. Эта мера затронет интересы сотен тысяч россиян, владеющих земельными участками дачного и садоводческого хозяйств, индивидуального жилищного и гаражного строительства и т. д., по-

скольку далеко не все подобные участки проходили процедуру межевания.

Закон о коллекторах

С начала нового года существенно ужесточается контроль над деятельностью коллекторов. Вступят в силу поправки, дополняющие Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности». Коллекторам будет запрещено причинение вреда должникам, использование физического насилия или психологического давления. Кроме того, они не смогут передавать информацию о должниках третьим лицам. Встречаются с должниками коллекторы смогут не чаще одного раза в неделю. Ужесточение контроля за коллекторской деятельностью избавит миллионы россиян от проблем при общении с профессиональными взыскателями долгов, защитит права и законные интересы должников от противоправных действий коллекторов.

Повышение акцизов на автомобили и топливо

Будущий год отметится повышением акцизов, которое затронет автовладельцев и предпринимателей. С 1 января ставки акциза на бензин и дизельное топливо вырастут на 50 коп. за литр, а 1 июля 2018 года будут повышенены еще на 50 коп. за литр.

Что касается автомобилей, то с 1 января будут введены четыре новые категории акцизов:

✓ для автомобилей 200–300 л. с. – 897 руб. за 1 л. с.;

✓ для автомобилей 300–400 л. с. – 925 руб. за 1 л. с.;

✓ для автомобилей 400–500 л. с. – 965 руб. за 1 л. с.;

✓ для автомобилей свыше 500 л. с. – 1084 руб. за 1 л. с.

Это обстоятельство приведет к росту стоимости автомобилей премиум-класса.

Изменения в сфере ОСАГО

С 1 января 2018 года устанавливается новая форма полиса ОСАГО. Она будет дополнена QR-кодом в правой верхней части, введение которого на сайте Российской страховой ассоциации облегчит получение информации о договоре ОСАГО. Кроме того, стоимость полиса ОСАГО будет поставлена в прямую зависимость от количества нарушений или отсутствия нарушений, совершенных владельцем автотранспортного средства. Если водитель – собственник автомобиля склонен к хроническому нарушению правил дорожного движения, то стоимость полиса ОСАГО для него возрастет в несколько раз по сравнению с теми автовладельцами, которые не получают или практически не получают штрафов. Такая мера должна привести к более внимательному отношению водителей к правилам дорожного движения.

Изменения в Закон о банкротстве

С 1 января 2018 года вступают в силу поправки в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Эти поправки предусматривают дополнительные гарантии граждан – участникам долевого строительства в случае банкротства компании-застройщика, для чего создается Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства. Содержащиеся в поправках положения действительно направлены на защиту законных прав и интересов дольщиков. Соответственно, закон защищает миллионы россиян, вкладывавших или вложивших деньги в долевое строительство.

Изменения в трудовом законодательстве

Поправки в Трудовой кодекс РФ, вступающие в силу с 2018 года, коснутся в первую очередь оплаты внеурочной работы. За работу в выходные дни, согласно поправкам, теперь оплата осуществляется только за отработанные часы. Если работник трудился в выходные добровольно, а не по поручению работодателя, оплачивать в двойном размере фактически отработанные часы не надо. С 1 января 2018 года также будет повышен размер МРОТ – до 10 047 руб. (90% от установленного в России прожиточного минимума). Эти изменения коснутся всех официально трудоустроенных граждан.

Выплаты на детей

Президентом РФ В. Путиным 4 декабря 2017 года было поручено обеспечить реализацию с 1 января 2018 года мер, направленных на стимулирование рождаемости, в частности:

✓ ежемесячных выплат на первого ребенка в размере прожиточного минимума ребенка в течение первых 1,5 лет (для семей с доходом не выше 1,5 прожиточного минимума на одного члена семьи);

✓ ежемесячных выплат из средств материнского капитала на второго ребенка (для нуждающихся семей);

✓ разрешения использования средств материнского капитала на оплату дошкольного образования (присмотр и уход) с двухмесячного возраста ребенка;

✓ субсидирование ипотеки семьям с двумя и более детьми.

Эти меры затронут значительную часть российских семей с детьми и будут способствовать некоторому улучшению их материального положения, решению материальных и жилищных проблем.